

SOSTENIBILIDAD,
INNOVACIÓN Y
SEGURIDAD EN LOS
SISTEMAS DE
TRANSPORTE,
PRINCIPALES EJES DE
FOMENTO DURANTE
LA PRESIDENCIA
ESPAÑOLA DE LA UE

Un semestre de retos

BEATRIZ RODRÍGUEZ LÓPEZ

La sostenibilidad, la innovación y la seguridad serán los grandes temas que marcarán la agenda del Ministerio de Fomento durante la presidencia semestral española del Consejo de la Unión Europea. Tras su presentación en Madrid, ante la Comisión Mixta Congreso-Senado para la UE, y en Bruselas, ante los principales representantes del Parlamento Europeo, aguarda un semestre lleno de retos, entre otros el impulso al programa de Cielo Único Europeo, lograr una movilidad urbana más eficiente o la aprobación de la metodología para una futura revisión de las Redes Transeuropeas del Transporte.



La sostenibilidad, la innovación y la seguridad en los distintos modos de transporte definirán las prioridades de actuación del Ministerio de Fomento durante la presidencia semestral española del Consejo de la Unión Europea (UE), asumida en enero de 2010 y coincidente con la entrada en vigor del Tratado de Lisboa y los consiguientes cambios al frente de las diferentes instituciones de la Unión Europea.

En este contexto histórico de cambios, España deberá jugar un papel de-

decisivo en el impulso a las nuevas políticas puestas en liza en el ámbito del transporte, ya que este año finaliza el horizonte fijado en el Libro Blanco “La política europea de transportes de cara al 2010: la hora de la verdad”, que la Comisión publicó en 2001. En junio pasado, ésta presentó la base del documento que marcará las prioridades futuras, con la Comunicación “Un futuro sostenible para los transportes: hacia un sistema integrado, tecnológico y de fácil uso”, que desembocará en un nuevo Libro Blanco de Trans-

portes para el periodo 2010-2020.

En este documento, la Comisión traza el balance de los principales logros alcanzados durante los últimos años y también de aquellos otros aún pendientes, en particular los que tienen que ver con la mejora de la eficiencia energética del transporte o con la reducción de la emisión de gases de efecto invernadero. Éstos y otros retos serán algunos de los objetivos en los que el Ministerio de Fomento se propone avanzar de manera decisiva en este semestre.

Sostenibilidad

Se desea desde hace tiempo en el seno de la UE que el transporte juegue un papel primordial en la rápida evolución hacia una economía sostenible. En este sentido, la reducción de las emisiones, una movilidad urbana más eficiente, la mejora y expansión de las redes de transporte y la puesta en marcha de medidas que fomenten la competitividad son aspectos a los que la presidencia española va a prestar especial atención.

La intención es que el Consejo de Transportes trabaje en estrecha colaboración con el Consejo de Medio Ambiente en todos aquellos aspectos más relacionados con el cambio climático. En este sentido, una de las prioridades será efectuar un seguimiento concreto de los compromisos y acuerdos adoptados en la reciente cumbre de Copenhague.

El transporte en ámbitos urbanos y metropolitanos será otra de las cuestiones que el Ministerio de Fomento llevará a las mesas de trabajo, ya que es en este entorno donde se produce una mayor concentración de los "costes externos" negativos del transporte, en especial los de congestión, contaminación y ruido, y donde las demandas sociales se hacen más evidentes. Además, la Comisión presentó en octubre pasado el Plan de Acción de Movilidad Urbana, que recoge, por primera vez de forma conjunta, una serie de actuaciones concretas para hacer el transporte urbano más eficiente, más ecológico y mejor organizado.

Precisamente España pretende someter este asunto a una primera reflexión de los ministros en la reunión informal prevista en A Coruña los días 12 y 13 de febrero, y si existe un amplio consenso, propiciará que en el Consejo de junio se adopten conclusiones y queden plas-

España jugará un papel decisivo en el impulso a las nuevas políticas de transporte en la UE

madadas las líneas de acción estratégicas en la materia.

La Red Transeuropea de Transportes (RTE-T) es otro de los programas que podría experimentar importantes progresos en los próximos seis meses, en especial tras el encuentro de alto nivel previsto para los días 8 y 9 de junio en Zaragoza. Tras la Comunicación en febrero del año pasado, donde se perfilaba la revisión de la política encaminada a la integración de esta red, conocido como "Libro Verde: RTE-T: Revisión de la política. Hacia una red transeuropea de transporte mejor integrada al servicio de la política común de transporte", la Comisión abrió un debate entre los sectores involucrados antes de elaborar una propuesta de nueva decisión.

Está previsto que en el encuentro de Zaragoza se ana-

licen el presente y futuro de esta red, donde se presentarán los resultados obtenidos del proceso de revisión de las orientaciones.

Transporte terrestre

Por otra parte, el impulso del transporte ferroviario de mercancías se plantea asimismo como una cuestión esencial derivada de sus enormes ventajas, tanto económicas como sociales y medioambientales. De hecho, el Consejo de Ministros de Transportes adoptó el pasado junio un acuerdo político sobre el Reglamento de la red ferroviaria europea para el transporte de mercancías competitivo, que busca potenciar este modo de transporte mediante actuaciones a corto plazo en una serie de corredores definidos como prioritarios para el tráfico ferroviario de mercancías. La

presidencia española buscará lograr un acuerdo en el Parlamento Europeo sobre el mismo.

De igual forma, se continuará trabajando para consolidar un área ferroviaria unificada en el marco de la Agencia Ferroviaria Europea, armonizando la normativa y la regulación tanto en aspectos relativos a la seguridad como a la interoperabilidad de las redes, mediante la armonización técnica y de procedimientos de operación de los trenes.

En cuanto al transporte por carretera, tras el debate suscitado con la propuesta en 2008 de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre los derechos de los viajeros en autobús y autocar, la presidencia española, después del acuerdo político alcanzado en el Consejo de Ministros de Transportes de diciembre, confía avanzar en diversas propuestas de armonización de modo que los usuarios del transporte colectivo por carretera adquieran garantías similares a los del transporte aéreo y ferroviario, que ya han sido objeto de regulación en otras disposiciones de la UE.

Mar y aire

En el Consejo de Ministros de Transportes celebrado en octubre se alcanzó un acuerdo político sobre la propuesta de Reglamento relativo a los derechos de los pasajeros que viajan por mar y por vías navegables. La propuesta, en cuyas negociaciones mediará la Presidencia española, aborda cuestiones tan importantes como la accesibilidad, la no discriminación y la prestación de asistencia a las personas con discapacidad, además del establecimiento de unas obligaciones a los transportistas en caso de interrupción del viaje por cancelación o retraso.

Además, dentro de este ámbito, y con el objetivo de conseguir una mayor efi-

Con terceros países

Los tres objetivos principales de sostenibilidad, innovación y seguridad de la Presidencia española del Consejo de UE en el ámbito de los transportes se van a articular dentro de las relaciones entre la Unión Europea y terceros países.

● **EE.UU.** Durante los últimos años ha negociado con la UE la segunda fase del acuerdo de cielos abiertos, que supondrá la culminación de una zona transatlántica común de aviación que abarcará el 60% del tráfico mundial de pasajeros. La próxima ronda de negociaciones tendrá lugar en

Madrid del 15 al 17 de febrero de 2010.

● **Brasil.** En mayo se celebrará en este país una cumbre sobre aviación entre Europa y Latinoamérica. Se prevé la firma de un acuerdo bilateral sobre seguridad operacional y medio ambiente entre la Unión Europea y Brasil.

● **Balcanes.** Se va a impulsar el futuro tratado constitutivo de una Comunidad del Transporte entre la UE y los países balcánicos con el objetivo de que estos países vayan aplicando la normativa comunitaria de transportes.

ciencia en la transmisión de información de los buques a las respectivas autoridades portuarias o marítimas, se está trabajando en una propuesta de directiva que pretende reducir el número de datos que deben presentarse y utilizar medios electrónicos para su transmisión.

En materia de transporte aéreo, el Ministerio de Fomento tiene previsto impulsar la puesta en marcha del programa del Cielo Único Europeo. Se trata de uno de los programas de mayor calado en la optimización de la gestión de los tráficos aéreos: no sólo aporta una mayor eficiencia y capacidad, y por tanto ahorro, a las compañías en su prestación de servicios, sino que sus ventajas se hacen extensibles a los usuarios, que se beneficiarán de menos retrasos, de una reducción significativa de las emisiones de las aeronaves y de mayores niveles de seguridad.

En este sentido, la Conferencia de Madrid, organizada por la presidencia española y la Comisión Europea los días 25 y 26 de febrero, deberá fijar las bases y la hoja de ruta que haga factible en 2012 la implantación del Cielo Único Europeo.

Innovación

Otro de los grandes ejes de la Presidencia semestral española lo constituirá el fomento de la investigación y la innovación aplicadas a los transportes. En un entorno económico global y tremendamente competitivo, potenciarla permite incrementar la productividad de sectores de un alto valor estratégico cuya mejora se traduce de inmediato en mejoras inducidas para el conjunto de sectores de la economía.

La navegación por satélite, de cuyo desarrollo se derivan múltiples aplicaciones y ventajas de las que participan todos los sistemas de transporte, se ha convertido en una de

Presentación en Madrid y Bruselas

El ministro de Fomento, José Blanco, presentó en Madrid y Bruselas las principales líneas que regirán el trabajo de su departamento durante la próxima Presidencia semestral española del Consejo de la Unión Europea. En Madrid compareció ante la Comisión Mixta Congreso-Senado para la UE el pasado 25 de noviembre, donde explicó por primera vez sus prioridades. En Bruselas lo hizo los días 30 de noviembre y 1 de diciembre ante el Parlamento Europeo, a través de varias reuniones mantenidas con el anterior comisario de

Transportes, Antonio Tajani, el presidente de la Comisión de Transportes del Parlamento Europeo, Brian Simpson, y su vicepresidente, Peter Van Dalen. También se entrevistó con representantes de todos los grupos políticos del Parlamento Europeo y con responsables de la Comisión Europea. Asimismo, y con ocasión del último Consejo de Ministros de Transportes, el 17 de diciembre mantuvo un encuentro en la capital europea con el nuevo comisario de Transportes, Siim Kallas, a quien presentó los ejes de la Presidencia española.

las grandes prioridades de la última década. Por ello la presidencia española tiene previsto avanzar en el desarrollo de los programas Galileo y Egnos.

El sistema Egnos permite mejorar las prestaciones y capacidades de otros sistemas de navegación en Europa, como GPS o en el futuro Galileo, y está previsto que entre en explotación a mediados de 2010. España trabajará en la definición de los aspectos relativos a su financiación, política de tarificación y desarrollo de los servicios, para que su explotación tenga continuidad tras el año 2013.

En cuanto a Galileo, el programa de radionavegación global por satélite impulsado por la UE, durante 2010 se van a llevar a cabo importantes actuaciones. Entre otras, se efectuará la revisión a medio plazo del programa, tal y como prevé el Reglamento de la Comisión que rige los programas de navegación por satélite. Está previsto también que la Comisión haga públicos los resultados a través de una Comunicación, que previsi-

blemente abordará aspectos esenciales de la planificación y financiación de dicho programa.

Por otro lado, será necesario también aprobar las modalidades de acceso a la señal de navegación reservada a usuarios gubernamentales, denominada PRS (servicio público regulado), sobre la base de una Comunicación que la Comisión tiene previsto presentar durante la presidencia española.

En otro orden, el impulso de los sistemas inteligentes de transportes (ITS) va a ser otra de las prioridades de la Presidencia española, que ha previsto potenciar su despliegue según lo previsto en el Plan de Acción presentado por la Comisión en diciembre de 2008. En concreto, se trabajará para alcanzar un acuerdo en relación con la Directiva sobre ITS en el campo del transporte por carretera y sus relaciones con otros modos, que los armonice, dote a la Unión de un marco para el uso de los mismos y suprima las barreras que obstaculizan su despliegue a nivel europeo.

Seguridad

Otro de los objetivos de la Presidencia española será la mejora de la seguridad en el ámbito de los transportes, en especial la reducción de los riesgos inherentes a los distintos modos de transporte. Así, en materia de seguridad aérea, se impulsará la discusión y adopción de la propuesta de la Comisión de reforma de la reglamentación europea en materia de investigación de accidentes y que convertirá en reglamento la directiva actual de investigación de accidentes, en vigor desde hace quince años. La propuesta incorpora aspectos esenciales como el refuerzo de la independencia de los organismos nacionales de investigación, la introducción de plazos para responder a sus recomendaciones en materia de accidentes, clarificar el papel de la Agencia Europea de Seguridad Aérea en las investigaciones o instituir una red europea de autoridades de investigación.

Más allá del ámbito europeo, la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) tiene prevista la organización de una conferencia de alto nivel sobre seguridad operacional que tendrá lugar en Montreal, entre los días 29 y 31 de marzo de 2010. La Presidencia española coordinará y presentará la posición europea en dicha conferencia. Entre sus objetivos se encuentran lograr una acción más decidida en el establecimiento de parámetros de seguridad, reforzar las acciones de formación de pilotos, aumentar la transparencia en las auditorías de seguridad e intercambio de datos o el seguimiento por satélite de las aeronaves en el Atlántico a través del programa Sesar.

En seguridad marítima, la presidencia semestral española prevé que, con ocasión de la mencionada reunión informal de ministros de A Coruña, se reflexione sobre el

futuro de la seguridad en el ámbito marítimo y su proyección internacional.

La seguridad vial, por su parte, ha sido una prioridad constante para España durante los últimos años, que de hecho ha logrado un avance muy importante, ya que se ha reducido en un 43% el número de víctimas mortales en accidentes de tráfico en el período 2003-2008, en línea con el objetivo de la UE de reducir la siniestralidad vial en un 50% para el año 2010.

El Ministerio de Fomento impulsará en el Consejo de Ministros de Transportes diversas iniciativas y pro-

Agenda semestral

- **12-13 febrero, A Coruña. Primera reflexión conjunta de los ministros de Transportes en reunión informal.**
- **15-17 febrero, Madrid. Negociaciones Estados Unidos-Europa sobre el acuerdo de Cielos Abiertos.**
- **25-26 febrero, Madrid. Conferencia para abordar cuestiones relacionadas con el Cielo Único Europeo.**
- **29-31 marzo, Montreal (Canadá). La Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) organiza una conferencia de alto nivel sobre seguridad operacional donde**

España coordinará y presentará la posición europea.

- **29-30 abril, Valencia. Conferencia de Alto Nivel de los Servicios Postales con representantes de todos los continentes.**

● **Mayo, Madrid. Reunión de alto nivel de los directores generales de tráfico, que tratará sobre la cultura de la seguridad vial en las empresas.**

- **8-9 junio, Zaragoza. Encuentro de alto nivel para analizar el presente y el futuro de la Red Transeuropea de Transportes (RTE-T).**

puestas con el objetivo de incrementar la eficiencia y seguridad del tráfico a partir de las directrices de la Comunicación sobre el Plan de Acción de Seguridad Vial para el período 2011-2020, que la Comisión tiene previsto presentar. Además, se celebrará una reunión de alto nivel de los directores generales de tráfico el mes de mayo en Madrid, sobre la cultura de la seguridad vial en las empresas. La presidencia española presentará los resultados de esta reunión en el Consejo de junio. ■